

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општинска управа општине Нови Кнежевац
Комисија за јавну набавку
Број: IV-404-5-7/2019
Дана: 15.04.2019. године
23330 Нови Кнежевац • Краља Петра I Карађорђевића бр.1
ПИБ: 101460424 • матични број: 08385327
телефон: (0230) 82-055 • факс: (0230) 82-076
www.noviknezevac.rs • javnenabavke@noviknezevac.rs



На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15) Комисија за спровођење јавне набавке бр.ЈН 1.2.1/2019 – *Превоз ученика* објављује

Одговор на захтев заинтересованог лица за додатним информацијама и појашњењима

Дана 12.04.2019. године Општинска управа општине Нови Кнежевац, као Наручилац, путем писарнице примила је захтев за додатним информацијама и појашњењима заинтересованог лица у вези јавне набавке бр.ЈН 1.2.1/2019 – *Превоз ученика*, који гласи:

Питање:

Предмет: „Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације,
ЈН бр. 1.2.1/2019 – Превоз ученика

Молимо Вас да нам сходно члану 63.став 2.Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС бр.124/12, 14/2015 и 68/2015) дате одговор на питање у вези конкурсне документације за јавну набавку услуга – ЈН бр. 1.2.1/2019 – Превоз ученика

ПИТАЊЕ 1: На страни 07/33 конкурсне документације у делу УПУТСТВА КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ИЗ ЧЛАНА. 75 : услуга –, наручилац наводи у тачци 4. следеће: „Лиценца за обављање домаћег линијског превоза путника, коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије (у виду неоверене копије). Дозвола мора бити важећа “

Разматрајући наведени текст-захтев, конкурсне документације, [REDACTED] као потенцијални понуђач сматра да је наручилац Општинска управа општине Нови Кнежевац, у циљу **дискриминације потенцијалних понуђача намерно поставила овакав обавезни услов**, те овим путем тражи појашњење уз напомену на следеће чланове Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС бр.124/12, 14/2015 и 68/2015) :

• иако је чланом 75.(Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона) ЗЈН прописано „ Да потенцијални понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, поменута могућност да наручиоц може слободно да према својој процени, одређује непосредну садржину поменутих законских услова-важеће дозволе, није на Општинској управи општине Нови Кнежевац **неограничена**.

Наиме, наручилац је дужан да, конкретну садржину услова одреди тако да понуђачи не буду **дискриминисани и да исти буду у логичкој вези са предметом јавне набавке**. У том смислу, [REDACTED] указује да је неприхватљиво од наручиоца да захтева од свих потенцијалних понуђача у поступку да доставе „Лиценцу за обављање домаћег линијског превоза путника, коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије (у виду неоверене копије). Дозвола мора бити важећа “
Овако постављен услов свакако представља један од показатеља озбиљности понуђача, **али исти не може бити одређен независно од чињенице да Закон о превозу путника у друском саобраћају („Сл.гласник РС бр.68/15, 41/2018, 44/2018 и 83/2018) прописује више различитих врста Лиценци за превоз**, па тако у чл. 17 став 1. се наводе и следеће лиценце:

- 1.Лиценца за међународни линијски превоз путника
- 2.Лиценца за домаћи линијски превоз путника
- 3.Лиценца за међународни ванлинијски превоз путника
- 4.Лиценца за домаћи ванлинијски превоз путника

је такође чланом 19. истог закона прописано да поседовањем једне од наведених лиценци дестречава обављање делатности под другом лиценцом.

С тим у вези [REDACTED] сматра да је **нелогично** да се за послове услуга – Превоз ученика захтева да понуђачи морају имати само посебно „ Лиценцу за обављање домаћег линијског превоза путника, коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије“ када неки понуђачи који су рецимо поседују Лиценцу за домаћи ванлинијски превоз путника могу обављати домаћи ванлинијски превоз и домаћи посебни превоз како је то Законом и прописано а поготово што је чланом 84. став. 1. истог закона прописано да Посебни линијски превоз представља превоз радника из места становања на посао и са посла, као и ђака и студената из места становања до школе и из школе а што је и смисао конкретне набавке.

Из напред наведеног произилази да је наручилац дужан да приликом одређивања неопходног услова понуђача за одређену јавну набавку пре свега води рачуна да исти буде у **логичној корелацији са описом посла јавне набавке спецификацијом услуге.** Последица овако постављеног услова неопходне лиценце, јесте да су из учешћа у предметној јавној набавци, у потпуности искључени понуђачи којима, да би реализовали предметну набавку (превоз ученика), уопште није потребно да имају Лиценцу за обављање домаћег линијског превоза путника који је прописао наручилац.

Имајући у виду претходно наведено, [REDACTED] је утврдио да је дефинисањем горе описаног обавезног услова наручилац изразито фаворизовао узак круг највећих понуђача који се баве вршењем услуга које су предмет конкретне јавне набавке, и то кроз искључење готово свих других понуђача који би могли да понуде конкурентне понуде уколико би услови за учествовање били реалније одређени

• **Поступајући на тај начин, наручилац је извршио повреду начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима прописаног чланом 10. став 1. ЗЈН, које је један од основних предуслова за законитост поступка јавне набавке, тако што је одредио услов –тачно одређену лиценцу чиме такав услов дискриминише понуђаче и исти није у логичкој вези са предметом јавне набавке.**

Имајући у виду да је напред утврђена повреда одредаба ЗЈН таквог карактера да чини неопходним поништење предметног поступка у целини, мишљења смо да наручилац Општинска управа општине Нови Кнежевац треба поништити и повуче конкурсну документацију и да исту у наредном периоду прилагоди законским одредбама у супротном [REDACTED] као заинтересовано лице у поступку, ће ову исту преписку проследити Републичкој комисији, где ће од исте захтевати да изврши контролу код наручиоца из члан 161. ЗЈН .

Одговор: Комисија за јавну набавку уважава примедбу заинтересованог лица у делу тражене лиценце за превоз. У том смислу биће извршена измена конкурсне документације.

Комисија
М.П.
за јавну набавку